



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка



Методическое пособие для заказчика по 44-ФЗ

Оглавление

Описание объекта закупки	3
Спецсчета	10
Открытый конкурс в электронной форме	13
Запрос котировок в электронной форме	20
Электронный аукцион	23
Запрос предложений в электронной форме	24
Заключение контракта	26
Изменения, вступившие в силу в 2019 году	34
«Майские изменения» 44-ФЗ	40
Наиболее распространённые нарушения	59
САРК – сервис анализа рыночной конъюнктуры	61
TRADE INSPECT	65



Шелоумов Михаил Александрович,

к. ю. н., эксперт по закупкам Экспертного совета при Правительстве РФ, Руководитель направления методологии государственных и корпоративных закупок Электронная торговая площадка Газпромбанка.

Описание объекта закупки

Пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе в 2018 году изложили в новой редакции. Исключено «необъективное описание объекта закупки».

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент», либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Не должны включаться требования или указания в отношении:

- товарных знаков;
- знаков обслуживания;
- фирменных наименований;
- патентов;
- полезных моделей;
- промышленных образцов;
- наименование страны происхождения товара;
- наименование производителя,
- требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Случаи использования товарного знака

- Товарный знак или эквивалент, возникает указание параметров эквивалентности.
- Несовместимость товаров и необходимость взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.
- Закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых заказчиком.

Товарный знак ст. 1481 ГК РФ

Товарный знак – согласно ст. 1481 ГК РФ обозначение, служащее для индивидуализации товаров производителей (юр. лиц и ИП). Должен быть зарегистрирован в Государственном реестре товарных знаков (свидетельство).

- Обозначение, служащее для индивидуализации товаров производителей (юр. лиц и ИП).
- Зарегистрированный в Государственном реестре товарных знаков (свидетельство).

Реестры: <http://www1.fips.ru/wps/portal/Registers>

База Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС): <http://www.wipo.int/romarin/search.xhtml>

Частые ошибки при составлении ТЗ

- Указание не действующего ГОСТ;
- Расхождение в разных частях документации;
- Неуказание единиц измерения;

- Несвязанный перечень товаров и ГОСТов;
- Неуказание конкретного ГОСТА;
- Неопределенность в отнесении показателей к диапазонным и конкретным параметрам;
- Требование указания химического состава, показателей технологических процессов изготовления товаров, результаты испытаний, компонентного состава товаров, даже если они предусмотрены ГОСТ;
- Требование указания характеристик товара, которые возможно получить только в ходе испытания товара.

Не рекомендуется устанавливать требования к показателям, которые определяются лишь после испытаний, и при наличии товара у участника закупки.

Ответственность за необоснованное использование товарного знака

Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ о КС.

Штраф для должностных лиц в размере 1 % от НМЦК, но не менее 10 тыс. руб. и не более 50 тыс. руб.

Обеспечение заявки в электронных закупках

Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок в электронных конкурсах и аукционах при условии, что НМЦК превышает 5 млн руб., если Правительством РФ не установлено иное (ПП РФ от 12.04.2018 № 439–1 млн руб.).

Размер обеспечения заявки:

- с 1 июля 2019 г. 0,5–1 % (НМЦК до 20 млн руб.);
- 0,5–5 % (НМЦК свыше 20 млн руб.);
- 0,5–2 % (НМЦК свыше 20 млн руб. + ст. 28, 29);
- казенное учреждение освобождается от обеспечения заявки.

В соответствии с письмом Минфина России от 23.05.2018 № 24-02-05/34911 с 01.07.2018 устанавливается размер обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, НМЦК в которых составляет от 1 млн руб. до 5 млн руб., по аналогии права в пределах, установленных для контрактов, размер НМЦК в которых составляет от 5 млн руб. до 20 млн руб.

Письмо Минфина 02.10.2018 №2406\08\70718 и от 30.10.2018 № 24-01-07\778857. Прописали и подтвердили право заказчика указывать обеспечение до 1 млн руб., а в письме от 30.10.2018 указали 0,5 до 1 % от НМЦК.

Электронные закупки:

- обеспечение заявки: деньги на спецсчет, или банковская гарантия;
- если 3 раза в течение квартала на одной площадке отклонены вторые части заявки в конкурсе или аукционе одного участника закупки, обеспечение заявки перечисляется в доход соответствующего бюджета (сейчас только для электронных аукционов).

Обеспечение заявок

ч. 2 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Обеспечение заявки на участие в электронном конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии (на выбор участника).

ч. 52 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

До 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок <...> может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Распоряжение Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р <Об утверждении перечня банков ...> – сейчас 21 банк. Перечень корректируется по инициативе Минфина России.

Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 № 626 – специальные счета.

В соответствии с новой редакцией ч. 2 ст. 44 и ч. 52 ст. 112 Закона о контрактной системе, с 01.07.2019 обеспечивать заявки на конкурсы и аукционы, проводимые в электронной форме, можно будет предоставив банковскую гарантию.

Соответствующие изменения внесены также в Постановление Правительства № 1005 от 08.11.2013. По новым правилам в текст банковской гарантии включается пункт о праве заказчика требовать уплаты суммы обеспечения. При подаче заявки участник передает оператору ЭТП номер БГ из соответствующего реестра.

Оператор при направлении вторых частей предложений передает номер БГ заказчику. Если победитель уклонился от заключения договора, заказчик направляет требование к банку-гаранту о перечислении суммы обеспечения заявки.

Обратите внимание на то, что с 1 июля 2019 срок обеспечения исполнения контракта не + 1 месяц к сроку действия контракта, а +1 месяц к сроку исполнения обеспечиваемых обязательств.

Так же поставщик имеет право изменить способ обеспечения в ходе исполнения контракта или уменьшить его по мере исполнения.

В случае, если у Банка отозвали лицензию – поставщик обязан предоставить новое обеспечение в течение 1 месяца, как заказчик уведомил его об этом:

- заказчик сам следит за отзывом лицензий
- новое обеспечение может быть уменьшено пропорционально исполненному по контракту
- неустойка – если поставщик не обновляет банковскую гарантию

Если обеспечение – деньги – заказчик обязан их вернуть в течение 30 дней с даты исполнения обязательств по контракту поставщиком (СМП/СОНКО – 15 дней)

В ст. 96 описаны процедуры уменьшения обеспечения по ходу исполнения контракта.

СМП/СОНКО могут не предоставлять обеспечение исполнение контракта, если закупка проходит только для субъектом МСП/СОНКО (об этом будет рассказано более подробно). Стоит отдельно упомянуть о том, что для СМП/СОНКО обеспечение рассчитывается от цены контракта, а не от НМЦК.

Вид и размер обеспечения можно поменять

Документ: Письмо ФАС России от 18 июня 2019 г. № ИА/50880/19

Такая возможность была и раньше, но в новой редакции 96 ст. 44-ФЗ добавили подробностей. Уменьшить размер обеспечения можно, если в контракте предусмотрены отдельные этапы его исполнения. Обеспечение уменьшается только пропорционально исполненным обязательствам, например в таких случаях:

Поставщик выполнил отдельный этап контракта без неустоек и получил оплату по нему. После того как отчет об исполнении этапа с суммой оплаты появится в реестре контрактов, поставщик

отправляет заказчику просьбу вернуть сумму обеспечения, пропорциональную стоимости этого этапа контракта. Если в закупке был аванс, то стоимость поставленных товаров или исполненных работ должна его превышать.

Поставщик предоставляет новую банковскую гарантию, так как лишили лицензии банк, в которой он получал предыдущую.

Изменяется способ обеспечения исполнения контракта. Например, поставщик хочет забрать обеспечение деньгами и взамен предоставить гарантию.

В некоторых случаях уменьшать обеспечение нельзя будет – в закупках для обороноспособности и безопасности страны, закупках лекарств и услуг адвокатов. Подробности пропишут в отдельном подзаконном акте.

Антимонопольное ведомство довело до территориальных органов позицию по вопросу применения положений Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов с победителями, применяющим УСН.

В частности, разъяснено, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность корректировки (вычитания) заказчиком из цены контракта, предложенной победителем, применяющим УСН, размер НДС. Контракт при этом заключается по цене, предложенной победителем.

Также отмечается, что победителем закупки может быть лицо, которое не является плательщиком НДС и применяет УСН. Таким образом, указание в проекте контракта вариативного условия о цене контракта «включая НДС/НДС не облагается» является обязательным и не зависит от волеизъявления заказчика.

Кроме этого, подчеркивается, что при направлении победителем, применяющим УСН, протокола разногласий по вопросу исключения из проекта контракта условия о включении НДС в цену контракта с приложением документов, подтверждающих факт применения таким участником закупки УСН, заказчику необходимо исключить указанное условие и внести изменения в проект контракта в части дополнения условием «НДС не облагается» с указанием основания.

Спецсчета

Документы, направляемые в целях взимания платы

Электронный документ	Предельный срок направления
Запрос Оператора электронной площадки о взимании платы	<p>Не позднее 2 часов после осуществления заказчиком действий, указанных в части 7 и частью 13 статьи 83.2 44-ФЗ.</p> <p>Не позднее 2 часов после осуществления заказчиком действий, предусмотренных частью 2 статьи 4.1. 223-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных частью 15 статьи 4 223-ФЗ).</p> <p>Не позднее 2 часов после получения Оператором электронной площадки информации о заключении договора по результатам закупки, сведения о которой не размещаются в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 223-ФЗ.</p> <p>Не позднее 2 часов после получения Оператором электронной площадки информации, предусмотренной частью 17 статьи 3.4. 223-ФЗ.</p>
Ответ Банка на запрос Оператора электронной площадки о взимании платы	Не позднее 22 часов после получения запроса Оператора Электронной площадки

Документы, направляемые в целях открытия, ведения специального счета участника закупки

Электронный документ	Предельный срок направления
Запрос банка о наличии аккредитации клиента Банка на электронной площадке	По мере необходимости, в том числе при открытии специального счета клиенту Банка
Ответ Оператора электронной площадки на запрос Банка о наличии аккредитации клиента Банка на электронной площадке	Не позднее 5 минут с момента получения запроса Банка
Запрос Оператора электронной площадки на получение реквизитов специального счета участника закупки	По мере необходимости
Ответ Банка на запрос Оператора электронной площадки на получение реквизитов специального счета участника закупки	Не позднее 22 часов после получения запроса Оператора Электронной площадки
Уведомление Банка в адрес Оператора электронной площадки об открытии, закрытии специального счета участника закупки, изменении его реквизитов	Не позднее рабочего дня, следующего за днем открытия, закрытия специального счета, изменения его реквизитов
Ответ Оператора электронной площадки на уведомление Банка об открытии, закрытии специального счета участника закупки, изменении его реквизитов	Не позднее 5 минут с момента получения уведомления Банка

Новації в спецсчетах

Банки обязали уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете (в связи с отсутствием таковых в достаточном размере). Срок на подготовку данного уведомления – один час с момента получения от оператора ЭП информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки.

После получения от банка соответствующего уведомления оператор ЭП должен будет вернуть участнику закупки его заявку (см. ч. 20 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

- Размер обеспечения заявок устанавливается в пределах от 0,5% до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб.
- Оператору ЭП не нужно направлять в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств.

Открытый конкурс в электронной форме

В соответствии с новыми изменениями Закона № 44-ФЗ правила проведения данных процедур регулируются отдельными статьями: для открытого конкурса это статьи 54.1–54.7, 55.1 Закона № 44-ФЗ;

Проведение электронного конкурса начинается с размещения заказчиком в ЕИС извещения и конкурсной документации не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе.

Важные изменения в проведении конкурса

Внесение изменений в документацию возможно не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок в этом случае должен быть продлён так, чтобы до даты окончания срока подачи заявок было не менее 10 рабочих дней.

Срок предоставления разъяснений по запросам участников открытого конкурса в электронной форме – 2 рабочих дня с даты поступления запроса. Подать запрос на разъяснение можно будет не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме будет состоять из двух частей и предложения участника электронного конкурса о цене контракта. Заявка подаётся путём одновременного направления трёх указанных электронных документов:

1 – согласия на поставку товара (работы, услуги) и предложение о его характеристиках;

2 – сведений об участнике закупки, копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) и самого участника требованиям конкурсной документации, в том числе и квалификационным критериям;

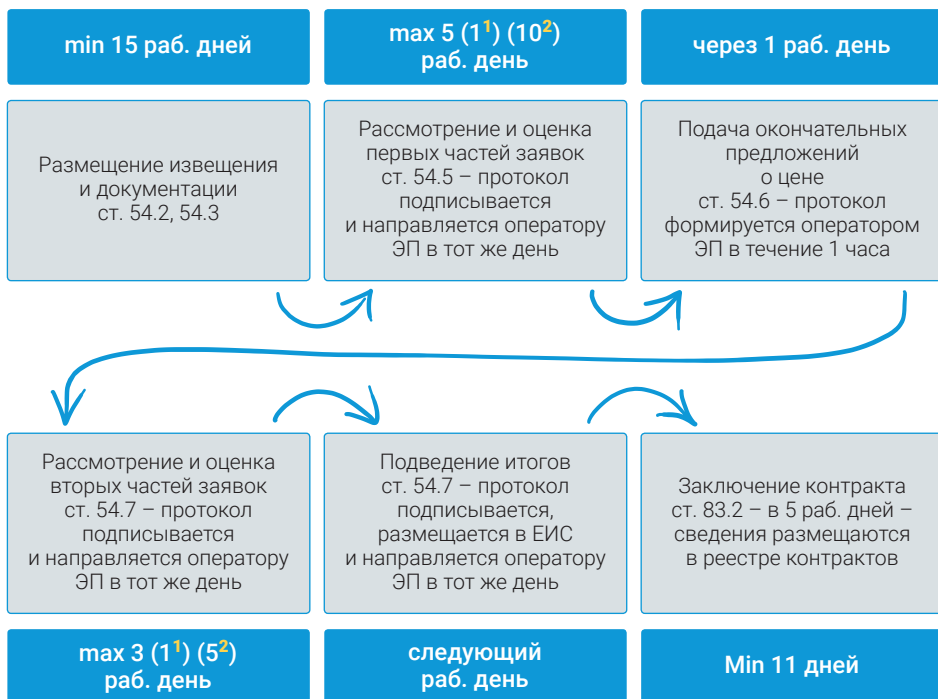
3 – ценового предложения.

Участники открытого электронного конкурса смогут подавать окончательные предложения о цене контракта. При этом каждый участник открытого конкурса в электронной форме может подать только одно окончательное предложение о цене контракта.

Открытый конкурс в электронной форме: заявки



Порядок проведения открытого конкурса в электронной форме



¹ В случае, если НМЦК не превышает 1 млн руб.

² По конкурсам в сфере науки, культуры или искусства.

Открытый конкурс в электронной форме: первая часть заявки

1. согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2. предложение участника о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного п. 3 ч. 1 ст. 32;
3. при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для оказания которой используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком условий, запретов, ограничений по нац. режиму);
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Эта информация включается в заявку, в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

Открытый конкурс в электронной форме: основания для отказа в допуске по первым частям

Участник не допускается в случае:

1. не предоставления информации, предусмотренной ч. 4 ст. 54.4 (состав первой части заявки), или предоставление недостоверной информации;
2. несоответствия предложений участника требованиям, предусмотренным п. 3 ч. 4 ст. 54.4 и установленным в извещении, закупочной документации (предложение о продукции);
3. указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

Открытый конкурс в электронной форме: вторая часть заявки

1. «реквизиты» участника;
2. копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям законодательства РФ (кроме случаев, когда документы передаются вместе с товаром);
3. документы (декларация), подтверждающие соответствие участника требованиям к УЗ (ст. 31) (декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
4. документы (их копии), подтверждающие право участника на получение преимуществ по ст. 28, 29, если участник заявил о получении преимуществ;
5. документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с нац. режимом;
6. документы, подтверждающие квалификацию участника;
7. декларацию о принадлежности участника к СМП, СОНО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Открытый конкурс в электронной форме: основания для отказа в допуске по вторым частям

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случае:

1. непредставления документов и информации, предусмотренных пп. 1–3, 7 ч. 6 ст. 54.4/несоответствия этих документов и информации требованиям закупочной документации (данные об част-

нике, о соответствии товара, о принадлежности к СМП, СОНО, разрешительные документы);

2. наличия недостоверной информации в документах и информации, представленных при аккредитации, в обеих частях заявки;
3. несоответствия участника конкурса единым и дополнительным требованиям к УЗ;
4. предусмотренных нормативными правовыми актами о нац. режиме;
5. непредставления документов по нац. режиму.

Открытый конкурс в электронной форме: если конкурс не состоялся

Есть 1 заявка, соответствующая требованиям

Оператор ЭТП ГПБ не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявки:

- направляет заказчику обе части заявки и предложение о цене контракта, а также информацию и документы участника, предусмотренные частью 11 ст. 24.1.;
- уведомляет участника.

Комиссия в течение 3 рабочих дней с даты получения заявки:

- рассматривает заявку;
- направляет оператору ЭТП протокол рассмотрения единственной заявки.

Заказчик заключает контракт в соответствии с пунктом 25.1 части 1 ст. 93 в порядке, установленном ст. 83.2

Если по 1-м частям допустили только одного участника

Оператор ЭТП в течение 1 часа с момента получения протокола рассмотрения 1-х частей:

- направляет заказчику вторую часть заявки, а также информацию и документы участника, предусмотренные частью 11 ст. 24.1;
- уведомляет участника.

Открытый конкурс: заявка

- почтовый адрес участника открытого конкурса (и для юр. лиц);
- документы, подтверждающие право УиП УИС, ОИ на получение преимуществ, если участник открытого конкурса заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов;
- документы по нац. режиму, если закупается ТРУ, на которые распространяются нац. режимы (если таких документов не будет в заявке = заявка с «импортом»);
- наименование страны происхождения товара, если установлены требования по нац. режиму;
- каждый том такой заявки должны содержать опись;
- на конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), позволяющее определить открытый конкурс (лот), на участие в котором подается заявка.

Открытый конкурс: протоколы

К протоколу рассмотрения и оценки заявки (единственной заявки) НЕ прилагается предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара предлагаемая цена единицы товара и наименование страны происхождения товара.

Запрос котировок в электронной форме

Отличия электронной формы процедуры от бумажной.

Для проведения электронного запроса котировок действуют те же условия, что и для бумажного:

- начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб.;
- годовой объём таких закупок не превышает 10% совокупного годового объема закупок заказчика;
- годовой объём таких закупок не составляет более чем 100 млн руб.

При проведении электронного запроса котировок заказчик обязан разместить в ЕИС извещение не менее чем за 5 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок (для бумажного запроса котировок – не менее чем за 7 рабочих дней или не менее чем за 4 рабочих дня в зависимости от начальной максимальной цены контракта).

Напоминаем! С 01.01.2019 регистрация в ЕИС обязательна для всех поставщиков.

Изменения в проведении запроса котировок

Подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме смогут только лица, зарегистрированные в ЕИС и аккредитованные на электронной площадке. Заявка подаётся в электронной форме через оператора площадки.

Котировочная заявка участника должна состоять из предложения:

- о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- о цене контракта.

Рассматривает заявки котировочная комиссия заказчика, которая после оформления протокола направляет его оператору площадки. Обратите внимание, что не заказчик, а оператор площадки составляет протокол рассмотрения и оценки заявок, в котором заявки ранжированы и указан победитель.

Содержание заявки

Заявка должна содержать наименование, место нахождения (для юр. лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физ. лица), почтовый адрес участника, банковские реквизиты участника, а также следующую информацию и документы:

1. согласие участника исполнить условия контракта, указанные в извещении, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
2. предложение о цене контракта, предложение о цене каждого наименования поставляемого товара в случае осуществления закупки товара;
3. документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 в случае, если участник запроса котировок заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов;

4. ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;
5. декларацию о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения (ч. 3 ст. 30);
6. документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со ст. 14, в случае закупки ТРУ, на которые распространяется действие указанных НПА, или копии таких документов. При отсутствии в заявке документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
7. декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 3–9 части 1 ст. 31.

Электронный аукцион

Порядок проведения электронного аукциона:

- для участия в аукционе потребуется пройти регистрацию в ЕИС и аккредитацию на электронной площадке;
- установлены новые требования к составу первых частей заявок: в случае поставки товара, выполнения работы, оказания услуги на условиях, предусмотренных документацией, от участника требуется только согласие на участие;
- при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, наименование страны происхождения товара (в случае применения нац. режима) и конкретные показатели товара;
- определён минимальный шаг аукциона – 100 руб. (с 1 июля 2019 г. – исключен);
- для аукционов с минимальной (начальной) ценой контракта менее 3 млн руб. сроки рассмотрения первых частей заявок сокращены с семи дней до одного рабочего дня с даты окончания срока подачи заявок.

Запрос предложений в электронной форме

С 1 января 2019 г. ч. 2 ст. 83 и ч. 2 ст. 83.1 Федерального закона № 44-ФЗ дополняются, соответственно п. 11 и п. 7, согласно которым закупки жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц – собственников этих жилых помещений осуществляются путем проведения запроса предложений и запроса предложений в электронной форме (ФЗ от 29 июля 2018 г. № 267-ФЗ).

Федеральный закон № 311-ФЗ от 03.08.2018

Изменения вступили в силу 14 августа 2018 г.

Введен запрет заказчикам устанавливать спец. критерии при запросе предложений.

Критерии, по которым оценивают заявки и окончательные предложения, перечислены в части 1 статьи 32:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки. В этот критерий включены финансовые ресурсы, оборудование, опыт работ по предмету контракта, деловая репутация, специалисты и работники определенного уровня квалификации, которыми располагает участник закупки.

Отклонение заявки

Участники, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, или предоставившие недостоверную информацию, а также в случаях, предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14, отстраняются, и их заявки не оцениваются.

Не подлежит отстранению участник:

- в связи с отсутствием в его заявке документов, подтверждающих право на получение преимуществ по статьям 28 и 29 (уголовно-исполнительной и организаций инвалидов);
- если участник заявил о получении указанных преимуществ;
- или копий таких документов;
- документов, предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14;
- в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных НПА, или копий таких документов.

НО за исключением случая закупки ТРУ, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14.

Основания, по которым участник был отстранен, фиксируются в протоколе.

В случае установления факта подачи одним участником двух и более заявок, заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему.

Заключение контракта

В Законе № 44-ФЗ предусмотрен единый порядок заключения контракта по итогам электронной процедуры.

Для всех электронных процедур правила заключения контракта будут одинаковыми. Определены они в отдельном параграфе Закона № 44-ФЗ – § 4.1 (статья 83.2).

Заключение контракта с 01.07.2018 Статья 83.2 Закона № 44-ФЗ

5 дней с даты размещения итогового протокола:

Заказчик составляет и размещает в ЕИС проект контракта без своей подписи. Проект составляется путем включения цены контракта, предложенной Победителем, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке, в проекте контракта, прилагаемый к документации о закупке.



5 дней с даты размещения Заказчиком проекта контракта: Победитель подписывает контракт, размещает его в ЕИС, прикрепляет обеспечение и доп. документы (антидемпинговые меры).



3 рабочих дня с даты размещения подписанного контракта: Заказчик обязан подписать с победителем и разместить в ЕИС контракт.

Заключение контракта с 01.07.2018 при разногласиях

5 дней с даты размещения итогового протокола: Заказчик составляет и размещает в ЕИС проект контракта без своей подписи.

5 дней с даты размещения Заказчиком проекта контракта: Победитель размещает протокол разногласий ВСЕГО 1 РАЗ.

3 раб. дня Заказчик размещает исправленный контракт или прежний контракт с возражениями на замечания, **но не имеет права сам инициировать разногласия.**

Победитель подписывает контракт, размещает его вместе с обеспечением контракта.

3 раб. дня Заказчик проверяет, подписывает контракт и размещает его в ЕИС.

Заключение контракта

- Для конкурсов, аукционов не ранее 10 дней с момента размещения в ЕИС соответствующих протоколов;
- Для ЗП, ЗК не ранее 7 дней с момента размещения в ЕИС соответствующих протоколов.

Если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер.

Статья 83.2. Заключение контракта по результатам электронной процедуры

Пункт 14. в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником № 2.

В проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 5 дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

Заключение контракта по 44-ФЗ после 1 июля 2018 года

Заказчик подписывает проект контракта последним. Контракт считается заключенным с момента размещения в ЕИС.

Контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения итогового протокола, а в случае определения поставщика путём проведения электронного запроса котировок или электронного запроса предложений – не ранее чем через 7 дней.

Обращаем внимание, что согласно ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Кроме того, согласно пункту 14 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367, про-

ект контракта, направляемый победителю электронной процедуры, подлежит контролю соответствующим органом контроля в течение одного рабочего дня со дня его направления на размещение в ЕИС и только после положительного прохождения контроля подлежит размещению.

Во избежание нарушений законодательства о контрактной системе просим учитывать сроки при направлении на размещение в ЕИС проекта контракта.

Антидемпинговые меры

Информация, подтверждающая добросовестность участника закупки:

1. содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
2. подтверждает исполнение участником закупки в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна составлять не менее 20% НМЦК проводимой закупки. Сейчас 20% цены контракта.

Запрет на выплату аванса

Вводится общий запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25% (ст. 37 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 13.).

Обеспечение гарантийных обязательств

В проект контракта включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). Размер такого обеспечения не может превышать 10% НМЦК.

Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств – как и в случае обеспечения исполнения контракта (ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ).

В ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного (см. новую редакцию ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения (ст. 94 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 7.1).

Уклонение от заключения контракта

В случае уклонения победителя ЭА от заключения контракта статус победителя присваиваются участнику под номером 2. Если 2-й номер подпишет проект контракта, но не приложит БГ или не выполнит антидемпинговые меры (если таковые будут требоваться), то его признают уклонистом с последующим включением в РНП.

Пример

Письмо Минфина России от 07.09.2017 № 24-02-08 / 58557 Участникам электронного аукциона пояснили, как оформить протокол разногласий по проекту госконтракта. По мнению Минфина, разместить в ЕИС такой протокол необходимо

отдельным документом. В нем победитель закупки указывает положения проекта контракта, которые не соответствуют заявке, извещению, документации.

Не следует размещать вместо этого протокола исправленный проект, предупреждает ведомство. В противном случае участник рискует следующим:

- замечания к проекту контракта не учтут;
- участника могут признать уклонившимся от заключения контракта.

Ошибки заказчика при расторжении контракта и направлении сведений о поставщике в РНП

Если условия контракта нарушаются, заказчик может расторгнуть его и направить сведения об исполнителе в РНП. Однако это может обернуться против самого заказчика. Например, если нарушены сроки расторжения контракта, заказчика оштрафуют, а поставщика не включат в реестр.

Нельзя расторгать контракт, если нарушения незначительны или допущены по вине заказчика.

До включения контрагента в РНП антимонопольные органы проверяют обоснованность отказа от контракта. Если они выяснят, что отказ не был обоснованным, исполнителя не включают в реестр. Заказчику в таком случае грозит штраф по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ. Кроме того, материалы дела направят в органы финконтроля для проверки действий заказчика. Поэтому до расторжения контракта заказчику желательно оценить:

- достигнута ли цель контракта;
- было ли нарушение умышленным;
- пытался ли контрагент исправить недостатки;
- не было ли вины самого заказчика.

Например, один УФАС отказал во включении исполнителя в РНП, потому что основная цель контракта была достигнута и все замечания он быстро исправлял. Аргументы заказчика о том, что сопроводительная документация оформлена с ошибками и представлена с нарушением сроков, не посчитали серьезными.

Другой УФАС не внес исполнителя в РНП, поскольку заказчик препятствовал исполнению контракта. Его доводы о том, что передача не вся документация и документы не соответствуют требованиям техзадания, не были приняты.

10 дней на устранение недостатков не могут истекать в выходной день

Контракт считается расторгнутым только по истечении 10 дней с момента, когда исполнителя уведомили о расторжении.

ФАС разъясняла: если 10-й день является нерабочим, по ГК РФ он переносится на ближайший рабочий день. Это и будет датой окончания срока. Решение об отказе вступит в силу на следующий день.

Так, исполнитель был уведомлен о расторжении контракта 22.12.2018. Заказчик посчитал, что контракт расторгнут 02.01.2019. Исполнителя не включили в РНП, поскольку из-за новогодних праздников он имел право устранять недостатки до 09.01.2019 включительно. Если бы он не уложился в этот срок, контракт можно было считать расторгнутым 10.01.2019.

В практике есть дела, когда такие ошибки заказчикам «прощают». Если исполнитель не пытался устранить недостатки, его должны включить в РНП, несмотря на формальное нарушение процедуры.

Срок для устранения недостатков нельзя считать с даты, когда исполнитель получил уведомление об отказе

Днем, с которого следует считать срок для устранения недостатков, является одна из дат, когда заказчик получил:

- подтверждение о вручении исполнителю уведомления о расторжении;
- информацию о том, что исполнитель не находится по адресу, указанному в контракте.

Не отсчитывайте срок с даты, когда исполнитель получил уведомление. Это признают неправомерным и отказывают во включении в РНП.

Если хотите ускорить расторжение контракта, отслеживайте информацию о вручении уведомления исполнителю с помощью сайта Почты России. В таком случае можно отсчитывать 10 дней на устранение недостатков с момента, когда на сайте появились данные о доставке письма. Подтвердить дату можно скриншотом страницы сайта. Можно также воспользоваться функцией «распечатать отчет». Лучше сделать это сразу, поскольку в отчете есть дата формирования. Если она будет позже даты вручения письма, у контрольного органа могут возникнуть сомнения.

Изменения, вступившие в силу в 2019 году

Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 512-ФЗ

С 7 января 2019 года вступили в силу изменения к 44-ФЗ, касающиеся вопросов экспертной оценки (№ 512-ФЗ от 27 декабря 2018 года):

- результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией в случаях, предусмотренных 44-ФЗ, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации;
- заключение должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.

В законе теперь предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством РФ:

- за предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения;
- предоставление заведомо ложного экспертного заключения;
- Неисполнение требований части 3 статьи 41 (Эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы, в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с частью 2 статьи 41).

Ответственность могут понести:

- эксперт;
- экспертная организация;
- уполномоченный представитель экспертной организации;
- должностные лица экспертной организации.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 510-ФЗ

Федеральный закон № 510-ФЗ от 27 декабря 2018 г. вносит изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (дополнена Статья 2.4), теперь физические лица, осуществляющие деятельность в области проведения экспертизы по 44-ФЗ несут ответственность за совершение административных правонарушений как должностные лица.

Правонарушения и ответственность обозначены в статье 7.32.6 Административного Кодекса.

Дача экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в рамках 44-ФЗ, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года;
- на юридических лиц – от 100 000 до 150 000 рублей.

Контрольные органы в отношении экспертов:

- Казначейство;
- органы финконтроля субъектов РФ;
- в отношении экспертизы в сфере ГОЗ – ФАС;
- органы муниципального финконтроля наделяются полномочиями на составление протоколов в отношении экспертов.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 520-ФЗ

Федеральный закон № 520-ФЗ от 27 декабря 2018 г. вносит изменения в статью 200.6. УК РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Статьей 200.6. рассматривающей заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок по 44-ФЗ предусмотрена уголовная ответственность экспертов.

За дачу заведомо ложного заключения, которое:

1. причинило крупный ущерб, максимальное наказание будет заключаться в лишении свободы на срок до 1 года, также предусмотрен штраф до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, принудительные работы до одного года, в качестве дополнительной меры предусмотрена возможность лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
2. повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека – лишение свободы до 3 лет, штраф от 300 000 до 500 000 рублей, принудительные работы до 3 лет, дополнительно лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет;
3. повлекло смерть по неосторожности двух и более лиц – до 4 лет лишения свободы, или принудительные работы на срок до четырех лет, дополнительно лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.

Для целей УК РФ представление экспертом заведомо ложного заключения всегда означает прямой умысел, направленный на намеренное искажение результатов исполнения контракта.

Расследованием правонарушений такого типа будет заниматься СК.

Федеральный закон № 502-ФЗ от 27 декабря 2018 г.

Федеральным законом № 502-ФЗ от 27 декабря 2018 г. внесен наиболее объемный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ.

Изменения, вступающие в силу с 27 декабря 2018 г.:

- теперь, при «включении» антидемпинговых мер победитель обязан одновременно подтвердить добросовестность и предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, который указан заказчиком в документации (изменения внесены в статьи 37, 44, 51, 83.2 Закона № 44-ФЗ);
- не предоставлять обеспечение заявки на участие в закупке теперь могут все государственные и муниципальные учреждения, участвующие в процедурах в качестве участников закупки, а не только казённые;
- Заказчикам разрешили закупать бланки актов гражданского состояния, удостоверяющих личность документов без проведения конкурентных процедур (изменения в ч. 1 и ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);
- теперь Заказчик не обязан нанимать сторонние экспертные организации для проведения экспертизы по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся электронных процедур. (изменения в п. 1 ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ);

Отдельное важное нововведение – Заказчик, получатель бюджетных средств, имеет право по соглашению сторон увеличить цену контракта в пределах увеличения ставки НДС на следующих условиях (статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 54):

- увеличение допустимо в рамках установленных законом лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта;
- изменить условия можно до 1 октября 2019 года;
- увеличить цену можно только для контракта, заключенного до 1 января 2019 года;
- изменение будет возможно только в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых по контракту будет осуществляться после 1 января 2019 года;

- изменение возможно только, если в условиях контракта НДС был указан в размере 18%.

Изменения по 502-ФЗ, вступившие в силу 1 июля 2019 г.:

- теперь Заказчик обязан включать в контракт сроки возврата всего обеспечения исполнения контракта и его части;
- если банк, предоставляющий банковскую гарантию был лишен лицензии, Исполнитель по контракту обязан предоставить Заказчику новую банковскую гарантию в течение 1 месяца с даты, когда он получил такой запрос от заказчика (изменения в статье 34 Закона № 44-ФЗ);
- размер обеспечения исполнения контракта может быть уменьшен только в случае, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения и только при условии, что исполнитель уже выполнил обязательства по контракту на сумму аванса, а заказчик принял работы и не требует уплаты неустойки, либо возврата аванса, а также в случаях, которые определит Правительство РФ (изменения в статьи 45 и 96 Закона № 44-ФЗ);
- заказчиков обязали включать в реестр контрактов информацию об этапах его исполнения (изменения в п. 6, 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

Федеральный закон № 518-ФЗ от 27 декабря 2018 г.

Федеральный закон № 518-ФЗ от 27 декабря 2018 г. внес поправки в Закон № 44-ФЗ, регламентирующие правила закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ либо Правительства РФ. (в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

В такие правовые акты обязательно включаются:

- предмет контракта и его предельный срок;
- обязанность единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исполнить контракт лично или возможность привлечь субподрядчиков, соисполнителей;

- требование к объему личного исполнения единственным поставщиком своих обязательств по контракту;
- условие об обязанности Заказчика установить требование к обеспечению исполнения контракта.

«Майские изменения» 44-ФЗ

Федеральный закон № 50 от 1 апреля 2019 г.

Вступил в силу с 1 июля 2019 г.

Вводится запрет на совмещение функций контрольного органа и уполномоченного органа. Исключение составляют контрольные органы городских округов, муниципальных районов, а также органы контроля, наделенные Президентом РФ, Правительством РФ, федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления полномочиями на осуществление функций уполномоченных органов. Для должностных лиц таких органов предусмотрен запрет на совмещение в одном лице полномочий контрактного управляющего и функций по осуществлению контроля.

На основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района и городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Устанавливаются требования к порядку осуществления контроля в сфере закупок, который будет принят Правительством РФ. Порядок должен будет предусматривать:

- порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок. При этом при организации и осуществлении проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе
- критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска;
- порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок;
- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;
- порядок действий контрольных органов в сфере закупок, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний таких органов контроля, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки адм. правонарушения или уголовного преступления;
- порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля.

Расшифровывается, в каких случаях контрольный орган в сфере закупок вправе провести проверку со ссылкой на «получение информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе»:

- по заявлению (сообщению) ФЛ, ЮЛ либо общественного объединения (объединения ЮЛ), осуществляющих общественный контроль, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе;
- при самостоятельном обнаружении признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе контрольным органом;
- по сообщению средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе.

Федеральный закон № 69 от 1 мая 2019 г.

Изменения вступили в силу с 1 мая 2019 г.

Отдых и оздоровление детей

Новое основание – оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей больше нельзя закупать электронным аукционом. По общему правилу, заказчик должен осуществлять закупку таких услуг посредством проведения конкурса с ограниченным участием (п. 3 ч. 2 ст. 56.1 Закона № 44-ФЗ).

Исключений всего два:

- закупка посредством проведения запроса котировок;
- закупка у единственного исполнителя.

Федеральный закон № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

Статьей 2 Закона № 71-ФЗ предусмотрены различные сроки вступления в силу его положений

Изменения, вступившие в силу с 12 мая 2019 г.

- Отменена обязанность устанавливать в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы. Достаточно указать процент от цены контракта, определенный в соответствии с ПП РФ от 30.08.2017 № 1042.

Вроде все логично – теперь заказчикам необходимо устанавливать процент от цены контракта, но есть нюансы: 44-ФЗ поправили, но ПП РФ от 30.08.2017 № 1042 – нет, поэтому заказчики

все так же будут указывать в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы.

- Отменена обязанность составлять отчеты об исполнении контракта, а также отдельных этапов контракта в соответствии с ч. 9–12 ст. 94 44-ФЗ.

Письмо Минфина России от 15 мая 2019 г. № 24-06-08/34937

.... подготовка и размещение в ЕИС отчета об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения с 12.05.2019 не требуется, в том числе при исполнении контрактов, заключенных до 12.05.2019, а также контрактов, заключенных по результатам закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до 12.05.2019 либо приглашения принять участие в которых направлены до 12.05.2019.

- Предусмотрено, что типовые контракты могут разрабатываться Минфином России, если такие не разработаны профильными ведомствами.
- Срок рассмотрения контрольными органами документов при внесении участников в реестр недобросовестных поставщиков сокращен с 10 до 5 рабочих дней.
- ФАС России должна рассматривать заявления о включении сведений о поставщиках в РНП в течение 5-ти дней с даты их поступления (а не 10-ти, как раньше).
- Срок для подачи жалобы также сокращен с 10 до 5 дней. Если раньше на это отводилось 10 дней с момента публикации протокола рассмотрения заявок или итогового протокола, то сейчас – всего 5.
- Запрещено при рассмотрении жалобы требовать предоставления необходимых для рассмотрения жалобы документов, если они размещены в ЕИС.
- Срок начала работы ГИС «Независимый регистратор» перенесен на 1 января 2020 г.

Срок оплаты заказчиком исполненного по контракту

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком исполненного по контракту должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Сейчас к исключениям, когда оплата производится в другой срок, относятся 2 случая:

- оплата СМП или СОНО, если закупка, по итогам которой заключен контракт, проводилась исключительно среди СМП и СОНО. Срок оплаты в такой ситуации составляет 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;
- когда Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Изменения, вступившие в силу 1 июля 2019 г.

- Изменен срок «выжидания» от внесения изменений в план-график до размещения извещения о закупке: с 1 июля текущего года внесение изменений по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения в ЕИС (либо до дня заключения контракта при закупке у ед. поставщика).
- Увеличен ценовой порог для проведения «короткого» электронного аукциона: 300 млн руб. для любых закупок.
- 2 млрд руб. – для закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (строительные работы).
- Срок рассмотрения первых частей заявок в «длинных» аукционах сокращен с 7 до 3 рабочих дней, при «коротком» аукционе – 1 рабочий день.
- При проведении закупки путем запроса предложений (в том числе, в электронной форме) в случае, если закупка признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, заказчиком разрешено заключить контракт с ед. поставщиком по согласованию с контрольным органом.
- Увеличен ценовой порог при закупках у ед. поставщика по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: по п. 4 – до 300 тыс. руб., по п. 28 – до 1 млн руб.
- При расторжении контракта с победителем у заказчиков появилась возможность заключить контракт со вторым «номером» (при условии его согласия) без повторного проведения такой закупки.

- Допускается изменение любых существенных условий контракта с ед. поставщиком (пп. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93: «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей и др.).
- Ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ дополнена двумя основаниями для изменения условий контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия:

1. Если при исполнении контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию. Воспользоваться этим пунктом можно будет при соблюдении следующих условий:

- контракт заключен на срок не менее одного года, а его цена равна предельному размеру цены, установленному Правительством РФ или превышает предельный размер;
- имеется обоснование производимого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно;
- изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %. В указанный срок не включается срок получения положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

2. Допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий первоначального, если контракт не был исполнен в установленный срок по вине подрядчика либо по независимым от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Для этого стороны должны будут согласовать новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, если обеспечение исполнения контракта вносилось деньгами.

Изменение ст. 33 в части строительства

С 1 июля в ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ вводится п. 8, согласно которому документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Исключениями являются следующие случаи:

- подготовка проектной документации не требуется;
- предметом закупки является заключение контракта жизненного цикла или т. н. строительство «под ключ», при этом предусматривается в т. ч. проектирование объекта капитального строительства.

В случае наличия в документации о закупке строительных работ проектной документации в первой части заявки участник дает только свое согласие на выполнение работ на условиях такой документации, и процедура электронного аукциона в таком случае проводится сразу через 4 часа после окончания срока подачи заявок;

- СМП и СОНКО в соответствии с частью 8.1. 96 статьи 44-ФЗ освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.

Информация, подтверждающая добросовестность участника закупки:

1. содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
2. подтверждает исполнение участником закупки в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна составлять **не менее 20 % НМЦК проводимой закупки**. Сейчас 20 % цены контракта.

Вводится общий запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25 % (ст. 37 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 13, где сформулирован соответствующий запрет).

Обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств

В проект контракта включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). Размер такого обеспечения не может превышать 10% НМЦК.

Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств – как и в случае обеспечения исполнения контракта (ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ).

В ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного (см. новую редакцию ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения (ст. 94 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 7.1).

Денежные средства, внесенные исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта, подлежат возврату заказчиком в случае надлежащего исполнения обязательств по контракту или, если это предусмотрено контрактом, по истечении гарантийного срока

*пункт 28 Обзора Верховного суда
утвержденного Президиумом 28.06.2017*

- Оператору ЭП не нужно направлять в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств.

Банки обязали уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете (в связи с отсутствием таковых в достаточном размере). **Срок на подготовку данного уведомления – один час** с момента получения от оператора ЭП информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки.

После получения от банка соответствующего уведомления оператор ЭП должен будет возратить участнику закупки его заявку (см. ч. 20 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракт

СМП и СОНКО в соответствии с частью 8.1. 96 статьи 44-ФЗ освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.

Возможность закупать продукцию по цене за единицу

С 1 июля заказчики смогут по своему усмотрению определять, в каких случаях невозможно определить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг. В этих случаях в ЕИС будут указываться:

- начальная цена единицы ТРУ;
- начальная сумма цен единиц ТРУ;
- максимальное значение цены контракта.

Эти величины определяются заказчиком с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования в сфере закупок (ст. 19 Закона № 44-ФЗ), при этом цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта рассчитывается от максимального значения цены контракта.

В проект контракта будет включаться (с использованием ЕИС) максимальное значение цены контракта и цена единицы ТРУ.

Реестр аккредитованных участников электронных процедур

Если установлены дополнительные требования к участникам (чч. 2 и 2.1 ст. 31), то подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников (проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки).

С 1 июля операторы электронных площадок должны вести реестры аккредитованных участников закупок. В реестр включаются:

3. наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является ЮЛ;
4. Ф. И. О. (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП;
5. ИНН участника закупки;
6. дата аккредитации на электронной площадке;
7. иные сведения и документы в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Изменения, вступающие в силу с 31 июля 2019 г.

- Отменяют обязанность заказчика при закупке у ед. поставщика по любым основаниям составлять и размещать в ЕИС извещение и отчет.
- Требование включать в контракт обоснование цены предусмотрено при закупках у ед. поставщика только по основаниям пп. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- Случаи, когда заказчик обязан проводить экспертизу поставленных ТРУ с привлечением независимых экспертов, экспертных организаций, больше не будут определяться непосредственно законом, поскольку ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утрачивает силу. Определением таких случаев займется Правительство РФ, которое получит соответствующие полномочия.

Изменения, вступающие в силу с 1 апреля 2020 г.

С 1 апреля 2020 г. будут изменены положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

В ЕИС больше не будет «ступенчатого» контроля за соответствием информации («план-график проверяется на соответствие плану закупок, извещение – на соответствие плану-графику, условия проекта контракта – на соответствие протоколу, составленному в ходе закупки» и т. д.). Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов будут проверяться по двум параметрам:

- соответствие информации об идентификационных кодах закупок;
- непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

Аналогичным образом изменяется и содержание контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Указанные контрольные органы будут осуществлять контроль за:

1. непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
2. соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.

Изменения, вступающие в силу с 1 октября 2019 г.

С 1 октября 2019 г. планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) останется только один (план-график). Новый план-график будет содержать:

1. идентификационные коды закупок;
2. наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
3. объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
4. сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
5. информация об обязательном общественном обсуждении закупок;
6. иная информация, определенная порядком формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ.

Федеральный закон № 70-ФЗ от 1 мая 2019 г.

Изменения по 223-ФЗ, вступающие в силу с 31 июля 2019 г.

Бюджетные учреждения и унитарные предприятия смогут работать по правилам Закона № 223-ФЗ, когда проводят закупки за счет пожертвований и средств по завещанию. Изменения внесли в часть 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и в статью 15 Закона № 44-ФЗ.

До 1 октября 2019 года бюджетные учреждения, унитарные предприятия вправе изменить и утвердить положение о закупке и план закупки. Правило прописано в части 12.1 статьи 8 Закона № 223-ФЗ.

Изменения по 44-ФЗ, вступающие в силу с 31 июля 2019 г.

При закупках в области культуры через конкурс с ограниченным участием или закрытым способом в контракт разрешат включить условие: подрядчик исполнит работу самостоятельно, без привлечения других лиц. Условие сформировали в части 29.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Театры, музеи и концертные организации смогут не обосновывать цену контракта, если речь идет о закупке уникальных ценно-

стей или произведений конкретного автора. Увеличат сумму контрактов по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена одного контракта с ед. поставщиком не должна превышать 600 тыс. руб., а не 400 тыс. руб., как сейчас. Максимальный годовой объем таких закупок – 30 млн руб.

Прямая закупка у ед. поставщика допустима с:

- производителем музыкальных инструментов;
- поставщиком услуг по обслуживанию и ремонту музыкальных инструментов;
- производителем оборудования и материалов для спецэффектов.

Не требуется внешняя экспертиза контракта на произведения с писателями, артистами, художниками, на поставку культурных ценностей.

Федеральный закон № 152-ФЗ от 27 июня 2019 г

Вступает в силу с 1 июля 2019 г.

Статью 13 признать утратившей силу с 01.10.2019;

Теперь все закупки в РФ с 1 октября 2019 года будут осуществляться без целей.

Остальные правки носят технический характер.

На сайте Минфина России размещены 12 направлений дальнейшей работы

- Сокращение числа открытых конкурентных способов закупок (с 11 до 3 – конкурс, аукцион, запрос котировок), упрощение порядка их проведения.
- Установление единых требований к составу заявки с исключением избыточных требований.

- Увеличение числа участников, обязанных заключать контракт (в настоящее время только победитель отбора обязан заключить контракт, второй участник вправе (не обязан), другие участники даже не имеют права заключить контракт, что приводит к срыву закупки при отказе победителя).
- Включение банков в субъекты контроля по соблюдению требований Закона № 44-ФЗ (в настоящее время банки выполняют много функций при закупках – ведут специальные счета, предоставляют банковские гарантии).
- Введение многократной банковской гарантии для обеспечения заявки в целях упрощения и ускорения их подачи.
- Введение электронного документооборота при обжаловании закупок, а также возможное введение платности жалоб для предотвращения злоупотреблений правом обжалования закупок.
- Расширение использования оценки квалификации (прежде всего, опыта реализации контактов) при допуске к отбору и предоставлении обеспечения (что создаст условия для накопления «репутационного капитала»).
- Введение единых (типовых) форм контрактов и актов приемки;
- Завершение введения полного электронного документооборота в ЕИС.
- Пересмотр системы нормирования закупок. Предлагается предоставить Правительству РФ полномочия утверждать единый для всех органов власти и казенных учреждений перечень нормируемых товаров, работ, услуг с установлением их допустимых характеристик и предельных цен с правом субъектов РФ, местных администраций принять дополнительный перечень нормируемых товаров, работ, услуг.
- Развитие закупок по принципу «Электронного магазина» (без процедур по офертам поставщиков, с увеличением порога) – после подведения итогов пилотного проекта.
- Завершение формирования каталога товаров, работ, услуг (содержит более 50 тыс. позиций).

Практика применения Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.

Подписанный акт приемки без действующего госконтракта – не основание для оплаты

Стороны заключили контракт, установив предельную цену, по достижению которой он считается расторгнутым. Когда лимит был исчерпан, исполнитель продолжил оказывать услуги, а заказчик их принимал, но не оплачивал. Дело дошло до суда.

Суды решили, что услуги оказаны за рамками договора и исполнитель знал об этом. Заказчик платить не должен, иначе нарушит законодательство о закупках.

Решение: застраховать себя от риска неуплаты по госконтракту, рекомендуем поставщикам не брать на себя лишнего. Прежде чем увеличить объем обязательств, убедитесь, что новое соглашение соответствует Закону № 44-ФЗ. Ведь контракт или допсоглашение могут признать недействительным, если вместо него по закону нужно было проводить конкурентные процедуры.

Документы: Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.06.2018 по делу № А04–8753/2017.

Руководитель нижегородского муниципального учреждения оштрафован и уволен с должности за дробление заказа при госзакупках

Руководитель муниципального учреждения в Нижнем Новгороде оштрафован и уволен с должности за искусственное дробление заказа при закупке для обеспечения муниципальных нужд. Об этом сообщает пресс-служба городской прокуратуры 12 ноября 2018 года.

Согласно информации, в период 2017–2018 годы одно из муниципальных учреждений при расходовании бюджетных средств в размере более 17 млн рублей произвело искусственное дробление единых заказов на группу однородных с суммой до 100 тысяч рублей. Тем самым заказчик ушёл от установленных процедур, что привело к ограничению конкуренции при заключении 198 договоров.

В связи с этим прокуратура внесла представление в адрес главы города, а в отношении руководителя учреждения было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ (принятие решения о способе определения поставщика с нарушением требований о контрактной системе в сфере закупок).

После рассмотрения дела в УФАС по Нижегородской области, руководитель учреждения был оштрафован, на данный момент он уволен с занимаемой должности.

При дроблении закупок накажут не только заказчика, но и контрагента

Заказчик разделил закупку на восемь частей и заключил контракты с единственным поставщиком. Региональное управление ФАС признало действия заказчика нарушением Закона № 44-ФЗ и выдало предписание.

Кроме того, исполнителя обязали выплатить в федеральный бюджет общую стоимость всех восьми контрактов. Срок, чтобы выполнить предписание, определили в пять рабочих дней.

Исполнитель опротестовал решение. Истец сообщил: контракты уже исполнили, подписали акты приемки, нареканий по качеству и срокам у заказчика нет. Причем материалы для выполнения работ контрагент закупал за свои средства, если выполнит предписание – уйдет в убыток.

Однако арбитражная инстанция оставила в силе предписание ФАС. Общество обжаловало решение, но проиграло. Дело дошло до Верховного суда. Высший судейский орган признал правомерными позицию контролера и решение арбитража.

Документ: Определение Верховного суда от 05.07.2018 № 309-КГ18–8614.

ВС РФ: заказчик обязан расторгнуть госконтракт с поставщиком, попавшим в РНП после победы в закупке

Заказчик провел электронный аукцион, установив требование к участникам об отсутствии сведений о них в РНП. Однако после заключения контракта стало известно, что информацию о поставщике включили в реестр. Решение об этом было принято после подведения итогов аукциона, то есть поставщик указал в заявке достоверные данные о своем соответствии требованиям, а значит, его допустили к участию правомерно. Тем не менее заказчик решил отказаться от исполнения контракта на основании п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Поставщик обратился в суд, ссылаясь на позицию ФАС. Служба ранее разъясняла, что заказчик не может расторгнуть контракт, если данные о победителе включили в РНП после подачи заявки.

Суды к этому доводу не прислушались. По их мнению, в такой ситуации Закон № 44-ФЗ обязывает заказчика отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке. Верховный Суд не стал пересматривать дело.

Документ: Определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 по делу № А40–331/2018.

Когда госзаказчик не вправе ограничить территорию оказания услуг

Заказчик потребовал в запросе котировок, чтобы место оказания услуг по техосмотру автобусов и других транспортных средств находилось не далее одного километра от его местонахождения. В территориальный орган ФАС поступила жалоба на ограничение конкуренции.

В свое оправдание заказчик привел данные о том, что в радиусе одного километра находится несколько пунктов техосмотра разных организаций. Однако заявитель доказал, что у всех компаний, кроме одной, приостановлено действие аттестатов либо нет необходимой аккредитации.

Антимонопольный орган решил, что в данных обстоятельствах требование о месте оказания услуг незаконно.

Заказчик вправе установить такое ограничение, если это позволяет сэкономить время или деньги и подать заявки могут несколько участников. Помимо самого факта нахождения профильных компаний на территории рекомендуется также проверить, есть ли у них необходимые разрешения.

Документ: Решение Вологодского УФАС России от 17.01.2019 № 04–11/3–19.

Разъяснены вопросы расчета предельных отпускных цен на лекарства из перечня ЖНВЛП

ФАС России опубликовала письмо от 18.02.2019 № АЦ/11563/19 «О предоставлении разъяснений по вопросам расчета предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП».

В документе ведомство напоминает, что Постановлением Правительства РФ от 08.10.2018 № 1207, вступившим в силу 18 октября 2018 г., внесены изменения в Правила госрегистрации и перерегистрации устанавливаемых производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты (далее – Правила) и в Методику расчета устанавливаемых производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты при их госрегистрации и перерегистрации (далее – Методика).

Государственная регистрация (перерегистрация) предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты осуществляется на основании заявления и документов, представляемых владельцем регистрационного удостоверения препарата (уполномоченным им лицом) с учетом требований Правил и Методики.

К предельным отпускным ценам производителей на референтные лекарственные препараты Правила и Методика предъявляют, в том числе, требование о том, что цена не должна превышать минимальную отпускную цену производителя на заявляемый препарат,

рассчитанную на основании сведений об уровне его минимальных цен в референтных странах (с учетом расходов, связанных с таможенным оформлением).

При расчете минимальной отпускной цены производителя на заявляемый препарат в референтных странах в соответствии с Методикой предусмотрен расчет стоимости единицы действующего вещества в случае отсутствия такой же дозировки в референтной стране.

Госзаказчики будут всегда оценивать опыт в открытых конкурсах на организацию детского отдыха

Правительство внесло изменения в Правила оценки заявок. Если госзаказчик после 14 марта объявит открытый конкурс на услуги по организации отдыха и оздоровления детей, заявки обязательно оценят по критерию «опыт участника».

Комиссия будет сравнивать:

- общую стоимость успешно исполненных контрактов;
- их общее количество;
- наибольшую цену одного из них.

Опытные участники получают существенное преимущество. Если заказчик захочет оценить только «цену» и «опыт», их вес будет соответственно 40 % и 60 %. Если будут другие нестоимостные критерии, их значимость составит не более 33 %, «опыта» – не менее 27 %, «цены» – 40 %. Это обусловлено тем, что общий вес нестоимостных критериев должен быть 60 %, а доля «опыта» в нем – не менее 45 %.

Скорее всего, поправки носят характер временной меры. В Госдуму уже внесен проект, по которому услуги по организации отдыха и оздоровления детей можно будет закупать исключительно путем конкурсов с ограниченным участием. Когда закон примут, опыт превратится в обязательное требование, следовательно, его перестанут использовать как критерий оценки.

Документ: Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 200.

Наиболее распространённые нарушения

Нарушения и последствия

Вид нарушения	Размер штрафа	Статья закона
Составление минимально необходимых требований к объекту закупки (например: наименование, характеристики, количество, сроки поставки)	10–50 тыс. руб.	ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП
Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)	10 тыс. руб.	ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП
Включение закупки в план-график	5–50 тыс. руб.	чч. 1, 4 ст. 7.29.3 КоАП
«Пауза» в 10 дней (в отдельных случаях с 01.07.2018–1 день)	30 тыс. руб.	ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП
Размещение извещения и документации о закупке на официальном сайте	3 тыс. руб.	ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП
Проведение процедуры выбора поставщика	до 50 тыс. руб.	ст. 7.30 КоАП
Заключение контракта с победителем в случае, если подана только одна заявка по «бумажному» конкурсу или запросу предложений – согласование с контрольным органом	5–50 тыс. руб. или более	чч. 1–3 ст. 7.32 КоАП
Внесение сведений о контракте, копии контракта в реестр контрактов (в течение 5-х рабочих дней)	20 тыс. руб.	ч. 2 ст. 7.31 КоАП
Исполнение контракта: приемка, оплата, внесение изменений	20 тыс. руб.	ч. 2 ст. 7.31, чч. 9, 10 ст. 7.32 КоАП

Вид нарушения	Размер штрафа	Статья закона
Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов), если «внешние» эксперты обязательны	20 тыс. руб.	ч. 8 ст. 7.32 КоАП
Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов (в течение 5 раб. дней)	20 тыс. руб.	ч. 2 ст. 7.31 КоАП
Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этап контракта теперь только для стройки и дорогостоящих контрактов) (в течение 7-ми рабочих дней)	50 тыс. руб.	ч. 3 ст. 7.30 КоАП

На что еще смотрят проверяющие?

«....Запросы на предоставление ценовой информации не содержат информации о поставщиках, которым они направлены...»

«...В качестве источника ценовой информации используются коммерческие предложения без срока действия предлагаемой цены и детального расчета предлагаемой цены...»

«....При расчете обоснования НМЦК используется ценовая информация с несопоставимым «минимальным объемом товара»...»

«...О признаках «сговора» свидетельствуют следующие обстоятельства: авторами файлов «описание объекта закупки», «обоснование начальной (максимальной) цены» в ряде случаев является «....». В ходе мониторинга установлено, что в контрактной службе сотрудников с фамилиями «...» не значится. Вместе с тем, сотрудник с фамилией является руководителем службы конкурсных поставок поставщика...»

// Выдержки из акта проверки деятельности департамента здравоохранения одного из субъектов РФ.



САРК – сервис анализа рыночной конъюнктуры

Сервис предоставляет заказчикам возможность расчета начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен¹.

Сфера применения системы:

- Определение и обоснование НМЦК позиции при публикации лота закупки.
- Определение и обоснование цены позиции при публикации плана закупок.
- Определение и сравнение рыночных цен для поставщика до подачи заявки.

Ключевые возможности

1. Расчет НМЦК методом сравнения сопоставимых рыночных цен.
2. Визуализация динамики цены позиции на графике.
3. Создание и выгрузка отчетов по проведенным расчётам НМЦК.
4. Загрузка списка позиций для автоматического расчета НМЦК.

¹ Метод расчета регламентирован приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Поиск контрактов по набору параметров

Преимущества:

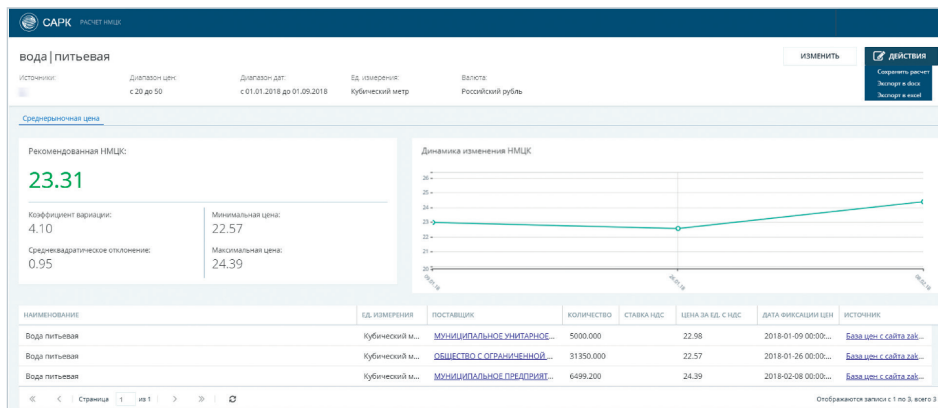
- Кластерный поиск.
При поиске наименования ТРУ появятся подсказки с наиболее частыми запросами.
- Удобная фильтрация поиска.
Запрос можно уточнить по 8 параметрам, благодаря чему Вы получите только актуальную информацию.

The screenshot shows a search interface with a search bar containing 'вода' and 'питьевая'. A dropdown menu is open, showing suggestions: 'вода', 'холодная', 'бутилированная', 'водоснабжение', 'в', 'негазированная', 'водоотведение', 'по', 'услуги'. A blue arrow points from the search input to the dropdown. Below the search bar, there are filters for 'Основные виды деятельности (ОКПД2):', 'Источник данных:', 'Ед. измерения:', 'Валюта:', 'Диапазон цен:', and 'Диапазон дат:'.

Показатели в карточке расчета НМЦК

- Рекомендованная НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта рассчитанная методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с Методикой Минэкономразвития России (Приказ № 567 от 02.10.2013 г.).
- Минимальная цена – минимальная цена в представленной выборке.
- Максимальная цена – максимальная цена в представленной выборке.

- Коэффициент вариации – показывает однородность выборки. Если он превышает 33%, то выборка считается неоднородной и необходимо уточнить параметры запроса.



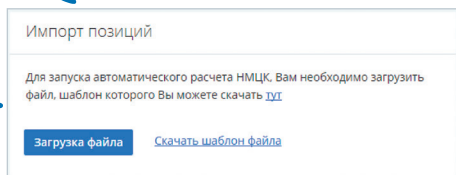
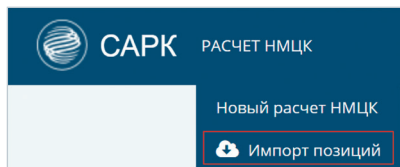
Автоматический подбор и расчет НМЦК для списка позиций

Выберите раздел «Импорт позиций»

Загрузите файл со списком позиций

Система автоматически рассчитает НМЦК по всем позициям списка

Сохраните отчет расчёта НМЦК в удобном для Вас формате



Результат импорта позиций

Действия				
Версия для печати				
Сохранить расчет				
Экспорт в docx				
Экспорт в excel				
	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	ВАЛЮТА	ЦЕНА ЗА ЕД. С НДС	
	Кубический метр	Российский рубль	36.79	
Молоко питьевое пастеризованное	Литр; Кубический децим...	Российский рубль	39.30	
Хлеб из пшеничной муки	Штука	Российский рубль	17.36	



TRADE INSPECT

Информационно-аналитическая система в сфере закупок TRADE INSPECT предназначена для поиска, обработки, анализа данных о закупках, поставщиках и заказчиках в B2G, B2B сегменте, проверки информации о контрагенте.

Источники: массив данных из официальных источников, ЕИС, специализированные сервисы ЭТП ГПБ.

Модули системы:

- Аналитика. Работа с реестрами закупок, заказчиков, поставщиков, ЭТП.
- Агрегатор по закупкам. Поиск закупок: лоты по № 223-ФЗ и № 44-ФЗ.
- Профиль контрагента. Профили поставщика, заказчика, ЭТП.
- Проверка контрагента. Отчет по данным официальных источников.

TRADE INSPECT помогает ответить на вопросы:

- Есть ли «живые» поставщики по моей продукции?
- Какие цены и условия предлагают мои поставщики другим заказчикам?
- На какой ЭТП сосредоточены мои поставщики?

Операционные задачи:

- Подобрать активных поставщиков по интересующей продукции.
- Проверить контрагента.

Стратегические задачи:



- Оценить емкость рынка поставщиков по требуемой продукции.
- Оценить наличие необходимых поставщиков на конкретной ЭТП.
- Оценить конкретного поставщика: общая информация и перечень закупок в которых участвовал поставщик.

Как использовать сервис в целевых процессах

Операционные задачи

	Публикация	Подача заявок	Рассмотрение заявок	Оценка заявок
 Заказчик	Поиск поставщиков		Проверка контрагента	
 TRADE INSPECT	Реестр поставщиков		Сервис проверки контрагентов	Аналитика по реестру закупок (прием завершен)
	Реестр заказчиков и реестр закупок			

Стратегические задачи

	Сбыт через участие в закупках	Закупка продукции через конкурентные процедуры
 Заказчик		Понять, есть ли поставщики? Какой риск, что закупка не состоится? Где поставщиков больше?
		Оценить историю участия ключевых игроков
 TRADE INSPECT	Аналитика по реестру заказчиков, реестру закупок (прием завершен)	Аналитика по реестру закупок (прием завершен) и реестру поставщиков

Детально о каждом поставщике

Справочная информация об организации: адрес места регистрации, почтовый адрес, ИНН, КПП, ОГРН поставщика

Проверка контрагента (стоп-факторы):

- наличие сведений о поставщике в реестре недобросовестных поставщиков;
- проверка по данным налоговых органов, что в состав исполнительных органов поставщика не входят дисквалифицированные лица.

Расширенный отчет¹ для юридического лица:

- общая информация;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- финансовые показатели;
- перечень заключенных государственных контрактов;
- наличие судебных разбирательств;

¹ Отчет формируется в виде файла в формате pdf.

- наличие исполнительных производств;
- проверка наличия в реестре недобросовестных поставщиков;
- аффилированность
- история изменений.
- проверка компаний, зарегистрированных по адресу объекта регистрации.

Расширенный отчет¹ для индивидуального предпринимателя:

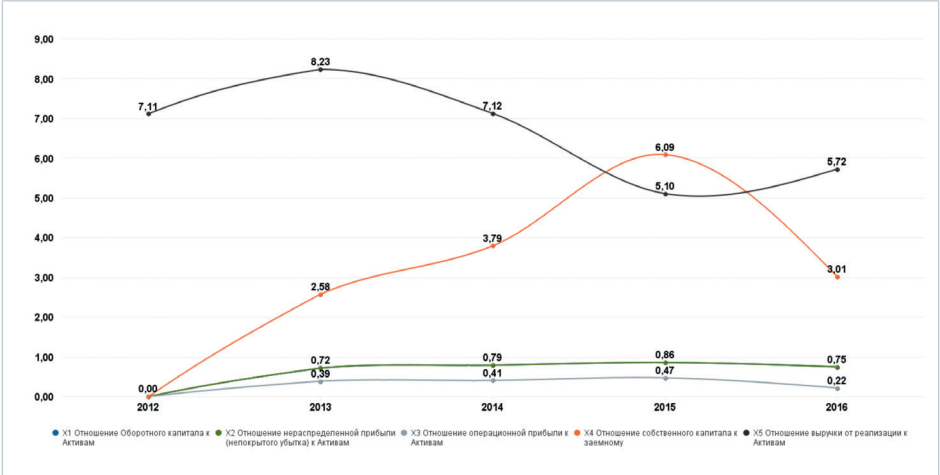
- общая информация;
- выписка из ЕГРИП;
- перечень заключенных государственных контрактов;
- наличие судебных разбирательств;
- наличие исполнительных производств;
- проверка наличия в реестре недобросовестных поставщиков;
- аффилированность.

Продукция из Торгового портала ЭТП ГПБ

<div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> </div> <div>Каталог продукции</div>		
Электрод сварочный ЦТ-15 ф3.0MM Диаметр: 3.0 Марка: ЦТ-15	Код: 147477 399 Р	ПОСМОТРЕТЬ
Электрододержатель CONFORT 300 ESAB 0700006005 Марка: CONFORT 300 ESAB Описание: 0700006005	Код: 149415 650 Р	ПОСМОТРЕТЬ
Клемма заземления ESAB 0000500416 магнитная 600A Модель: ESAB 0000500416 Описание: магнитная 600A	Код: 149414 800 Р	ПОСМОТРЕТЬ
Фильтр воздушный электростатический с сигнализацией EF-2000-1C-1.8 Напряжение 380В, частота 50Гц, мощность без вентилятора 200Вт (1 фаза 220В), макс. Потеря давления 500ПА, активная фильтрующая поверхность 9.6М² Описание: Напряжение 380В, частота 50Гц, мощность без вентилятора 200Вт (1 фаза 220В), макс. Потеря давления 500ПА, активная фильтрующая поверхность 9.6М² Модель: EF-2000-1C-1.8 Тип: электростатический с сигнализацией	Код: 163103 168000 Р	ПОСМОТРЕТЬ
Электрод сварочный LB-52U 4.0MM 5KG Вес в пачке: 5 Диаметр: 4.0 Марка: LB-52U	Код: 162801 320 Р	ПОСМОТРЕТЬ

¹ Отчет формируется в виде файла в формате pdf.

Расчет финансовых показателей

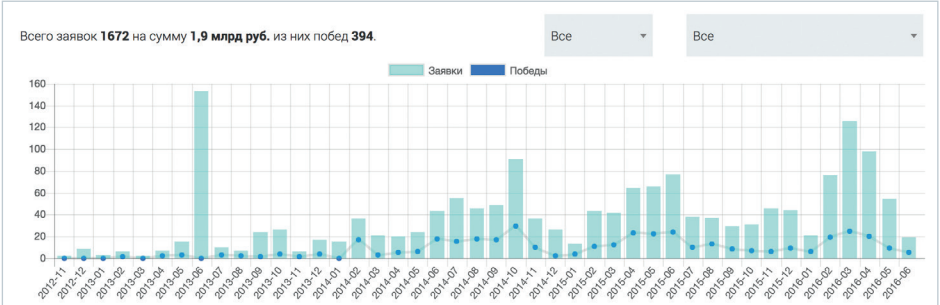


Детально о заявках поставщика

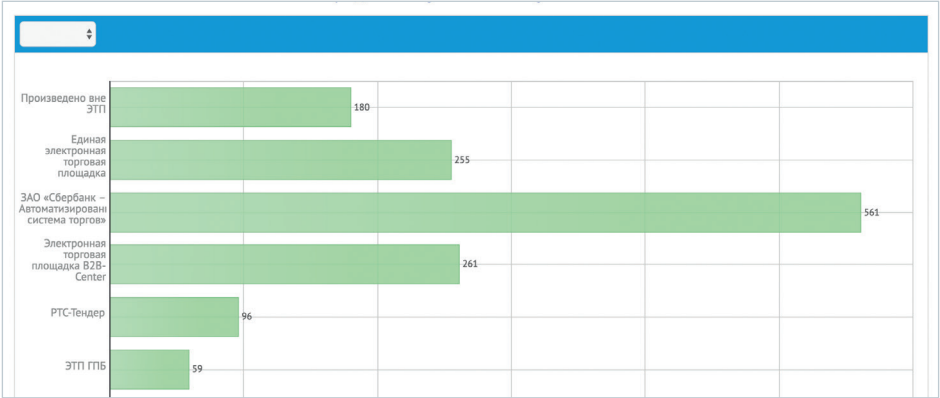
Информационные показатели участия в закупках

Количественные	В денежном выражении	Расчетные
<ul style="list-style-type: none">Количество поданных заявок.Количество побед.Количество заявок с ценой не ниже НМЦ.	<ul style="list-style-type: none">Совокупная НМЦ лотов, в которых признан победителем.	<ul style="list-style-type: none">Процент выигрышей.Средний процент снижения цены.Средний процент отставания от победителя.

Динамика участия в закупках



Распределение заявок по ЭТП





etpgpb.ru
drk44@etpgpb.ru
8 800 100-66-22